

INNOVER FINANCIEREMENT pour INNOVER SOCIALEMENT

Janvier 2019

Les Contrats à Impact de Développement

Le mécanisme de financement par Contrat à Impact Social a été créé en 2010 pour un programme de réinsertion de sortants de la prison de Peterborough en Angleterre.

Depuis, cet instrument financier s'est étendu à de nombreux pays, sous des formes contractuelles et financières diverses, s'adaptant aux spécificités nationales.

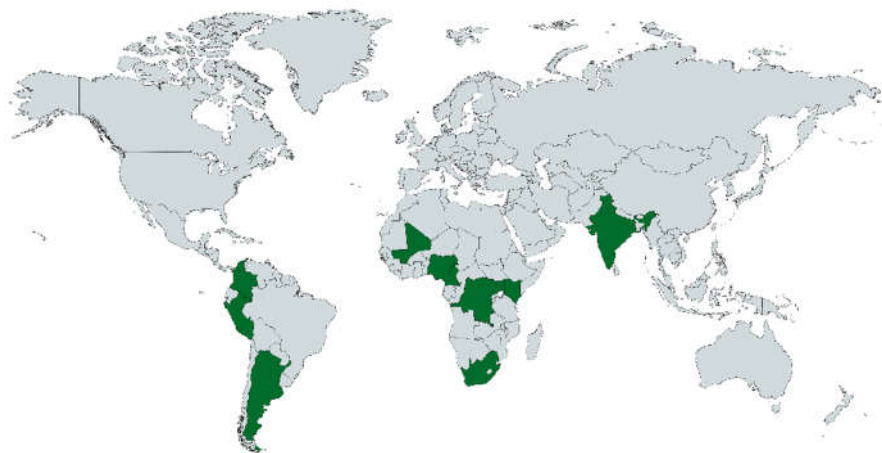
Le Contrat à Impact de Développement permet de financer des projets innovants à fort impact développemental.

A fin 2018, 137 Contrats à Impact Social ou de Développement ont été lancés dans 27 pays, pour un total de 350 millions d'euros.

Un nouvel outil pour le financement du développement

Le premier Contrat à Impact de Développement (CID) a vu le jour en 2015 au Rajasthan, en Inde. Le projet, porté par l'ONG Educate Girls, visait à améliorer le niveau d'éducation de jeunes enfants scolarisés et à accompagner des jeunes filles déscolarisées pour retrouver le chemin de l'école. Il s'étalait sur trois ans avec un budget de 270 000 dollars. Suite au succès de ce projet pilote, un second CID a été mis en place, avec une ambition nationale. Il se donne l'objectif d'améliorer la qualité de l'éducation pour 300 000 enfants en école primaire et dispose d'un budget de 11 millions de dollars.

Les dix projets financés par Contrat à Impact Social ou de Développement dans des pays du Sud représentent un total de 48 millions de dollars fin 2018. Ils s'attachent à résoudre des problématiques aussi variées que l'éducation, la santé, l'emploi ou l'agriculture, dans des pays aux profils divers.



Les 11 pays du Sud dans lesquels des CIS/CID ont été mis en place

Mécanisme du Contrat à Impact de Développement

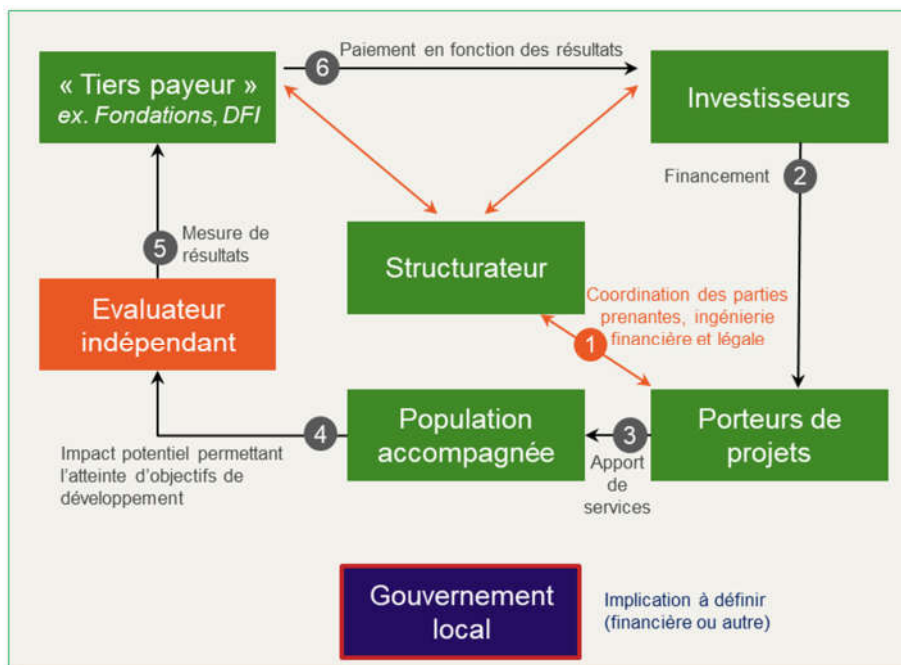
Les Contrats à Impact de Développement, ou *Development Impact Bonds* (DIB) en anglais, sont une adaptation des Contrats à Impact Social (CIS) aux spécificités du monde en développement.

Les deux mécanismes sont donc proches. Dans un Contrat à Impact de Développement des investisseurs pré-financent une action de prévention innovante et à fort impact développemental et, à l'issue du programme d'action, en cas d'atteinte des résultats définis en amont, le payeur aux résultats (« tiers payeur ») rembourse les investisseurs, avec un possible rendement.

Une particularité notable des CID est qu'ils ne se focalisent pas sur les dépenses publiques futures évitées mais sur l'impact développemental du projet pour le pays, en accord avec les Objectifs du Développement Durable (ODD).

Les CID diffèrent des CIS par la nature du payeur aux résultats. Dans le cadre des CIS, il s'agit des autorités nationales ou locales responsables de la problématique sociale traitée. Dans le cadre des CID, le payeur aux résultats est un acteur indépendant de l'autorité gouvernementale concernée, par exemple des fondations ou des institutions financières de développement.

Pour autant, il est essentiel que les autorités ou entités publiques concernées par la problématique développementale en jeu soient impliquées dans la mise en place et l'exécution du CID. Il peut d'ailleurs être pertinent, au fur et à mesure que les capacités financières de la puissance publique se renforcent, d'encourager un recours aux CIS plutôt qu'aux CID.



Exemple de mécanisme de Contrat à Impact de Développement

Spécificités du monde en développement pour la mise en place de ces produits financiers

Lors de la mise en place de Contrat à Impact de Développement, **des spécificités liées aux pays en voie de développement sont à prendre en compte** :

- L'environnement des pays étudiés est généralement plus risqué. Ceci se traduit par un besoin accru en termes de gestion, voire atténuation du risque
- Des données permettant un diagnostic solide sont rarement disponibles. L'utilisation du CID peut parfois permettre la mise en place d'un système d'information
- Au regard de l'instabilité politique dans certains pays, la durabilité des actions financées doit être évaluée
- Les processus de passation de marchés ne sont pas toujours adaptés et les négociations peuvent être complexes

Les CID dans le monde

A fin 2018, **sept CID** sont en cours d'exécution :

- Au Rajasthan, en Inde, un projet de 270 000 dollars porté par Educate Girls visant à améliorer **l'éducation des enfants et la scolarisation des jeunes filles** et un projet de 3,5 millions de dollars porté par l'Hindustan Latex Family Planning Promotion Trust et Population Services International visant à **réduire la mortalité post-natale**
- En Inde, un projet de 11 millions de dollars porté par la Society for All Around Development visant à améliorer la **qualité de l'éducation**
- Au Pérou, un projet de la Rainforest Fondation de 110 000 dollars visant à améliorer la **soutenabilité du processus de production et du cacao et du café** par la communauté Asháninka

- En République Démocratique du Congo, au Mali et au Nigeria, le premier « *Humanitarian Impact Bond* », un projet de 27 millions de dollars du Comité International de la Croix Rouge pour améliorer la fourniture de **services vitaux pour personnes handicapées dans des pays sujets à conflits**
- Au Cameroun, un projet de 2 millions de dollars porté par l'Africa Eye Foundation visant à **prévenir l'apparition de la cécité** des patients atteints de cataracte
- Au Kenya et Ouganda, un projet de 2,4 millions de dollars porté par Village Enterprise visant à **réduire la pauvreté en zone rurale**

Il existe également **trois CIS dans des pays émergents** :

- En Colombie, un projet de 750 000 dollars pour **favoriser l'emploi et la formation de personnes vulnérables au chômage**
- En Afrique du Sud, un *Impact Bond Innovation Fund* a été mis en place un projet de 540 000 dollars a été soutenu par ce biais à ce jour pour **accompagner la petite enfance n'ayant pas accès à des centres d'accueil dédiés**
- En Argentine, un projet d'1 million de dollars vise à **améliorer l'insertion de jeunes vulnérables dans le monde du travail**

Pour les CIS colombien et sud-africain, le paiement aux résultats par l'autorité publique concernée est complété par la contribution d'autres organisations : SECO (coopération suisse) pour le CIS emploi, ApexHi Charitable Trust pour le CIS petite enfance.

Les fonds de paiement aux résultat dédiés aux problématiques de développement

Compte tenu de la complexité et du coût de la structuration des CID, il peut être pertinent de mettre en place des fonds de paiement aux résultats, ou *outcome funds*. Ceux-ci peuvent être dédiés à un secteur ou une région particulière et peuvent contribuer aussi bien à des CID qu'à des CIS.

Le *Global Steering Group for impact investing (GSG)* est à l'initiative de deux fonds de paiement aux résultats dans le secteur de l'éducation : un en Inde et un autre en Afrique et Moyen-Orient.

Recommandations de l'Impact Invest Lab pour la mise en place de Contrats à Impact de Développement

L'Impact Invest Lab a créé une charte éthique pour son utilisation et celle de ses partenaires du financement par Contrat à Impact Social. De même, les recommandations suivantes nous semblent incontournables dans l'utilisation des CID :

- Respecter le cadre des Objectifs de Développement Durable
- Impliquer les gouvernements pour une éventuelle reprise du projet et respecter ses intérêts culturels et politiques
- Limiter les rendements financiers et favoriser l'implication d'investisseurs ayant un positionnement éthique
- Favoriser le portage du projet par des entreprises et associations locales et/ou développer des compétences permettant la reprise du projet par celles-ci
- Proposer une mesure de résultats cohérente avec les moyens à disposition dans le pays et qui puisse faire avancer la connaissance du pays de certaines de ses régions plus sinistrées

Fonds de paiement aux résultats ?

Face à un intérêt croissant pour les mécanismes de paiement aux résultats, des fonds de paiement aux résultats ont été créés, principalement au Royaume Uni, puis comme nous l'avons vu, en Inde et en Afrique/Moyen-Orient.

Ces fonds sont alimentés par une ou plusieurs institutions publiques qui mettent leur force en commun pour définir des résultats à atteindre et rembourser les investisseurs en fonction de ces résultats.

Ces fonds de paiement aux résultats se positionnent ainsi comme « tiers » payeur ; cela revient à avoir un fonds interministériel, voire public/privé, qui s'implique dans la mise en place de Contrats à Impact Social et de Développement.

Pour toute question ou demande d'informations, n'hésitez pas à nous contacter : contact@ii-lab.org

Sources

Rapport Centre for Global Development/Social Finance, *Investing in Social Outcomes: Development Impact Bonds - The Report of the Development Impact Bond Working Group*, 2013 : <https://www.cgdev.org/sites/default/files/investing-in-social-outcomes-development-impact-bonds.pdf>

Rapport Brookings, *Impact Bonds in Developing Countries: early learnings from the field*, 2017 :

https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2017/09/impact-bonds-in-developing-countries_web.pdf

Site internet de Sir Ronald Cohen : <https://sirronaldcohen.org/outcomes-funds-and-impact-funds/>